

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 19/99/2008

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 23 października 2008 r.

Na podstawie art. 11 ust. 3 oraz ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; nr 154, poz. 1800; z 2002 r. nr 113, poz. 984; z 2003 r. nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w s k a z u j e

w uchwale nr XXII/180/2008 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 24 września 2008 r. w sprawie określenia wzorów formularzy dla podatków: rolnego, leśnego i od nieruchomości w części dotyczącej określenia przedmiotu opodatkowania w § 1 ust. 1 pkt 1 i 2 we wzorach:

- DN – 1 *deklaracja na podatek od nieruchomości, załącznik nr 1 do uchwały,*
- IN – 1 *informacja o nieruchomościach i obiektach budowlanych na terenie Gminy Wołczyn, stanowiąca załącznik nr 2 do uchwały,*

naruszenie art. 6 ust. 13 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. „b” ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2006 r. DzU nr 121, poz. 844 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) w dniu 29 września 2008 r. przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu uchwałę nr XXII/180/2008 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 24 września 2008 r., w której treści określono m.in. wzory:

- DN – 1 *deklaracja na podatek od nieruchomości, załącznik nr 1 do uchwały,*
- IN – 1 *informacja o nieruchomościach i obiektach budowlanych na terenie Gminy Wołczyn, załącznik nr 2 do uchwały.*

Na posiedzenie Kolegium, wyznaczone na dzień 23 października 2008 roku, przedstawiciel zawiadomionej prawidłowo Gminy nie stawił się.

W tym stanie faktycznym Kolegium stwierdza, co następuje:

Jak wynika z dyspozycji art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo w konsekwencji może implikować orzeczeniem w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazaniem nieistotnego naruszenia prawa.

Stosownie do brzmienia art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Zgodnie z art. 6 ust. 13 ustawy z dnia

12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy (deklaracji i informacji) zawierające dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości.

W tym stanie należy stwierdzić, iż w zapisach zawartych w treści załącznika nr 1 w części „E.2” pozycja nr 2 oraz załącznika nr 2 „F.2” pozycja nr 2 skategoryzowano przedmiot opodatkowania w sposób odmienny od przyjętego w art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. „b” ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Powyższe należy odnieść do wyszczególnienia przedmiotu opodatkowania we wskazanych częściach:

powierzchnia budynków lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz części budynków mieszkalnych zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej

Zgodnie natomiast z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych, określenie przedmiotu opodatkowania powinno odpowiadać postanowieniom art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. „b”:

od budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej.

Zdaniem Kolegium za wykraczające poza ustawowe granice kompetencji rady gminy należy uznać zmiany bądź modyfikacje zawężające określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. „b” powoływanej ustawy kategorie przedmiotów opodatkowania, co niewątpliwie nastąpiło w § 1 uchwały nr XXII/180/2008 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 24 września 2008 r. w sprawie określenia wzorów formularzy dla podatków: rolnego, leśnego i od nieruchomości poprzez określenie w załączniku nr 1 i 2 w części „E.2” pozycja nr 2 i „F.2” pozycja nr 2 przedmiotu opodatkowania podatkiem od nieruchomości w sposób odmienny od przyjętego w ustawie (zawężający ustawowy zakres), co implikuje stwierdzenie naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym rada gminy uchwalając wzory formularzy winna w nich zawrzeć dane dotyczące podmiotu i **przedmiotu opodatkowania** niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości.

Niezależnie od powyższego Kolegium Izby wskazuje, iż w części „E.3” deklaracji DN-1 (załącznik nr 1) oraz części „F.3” informacji IN-1 (załącznik nr 2) określenie wartości budowli powinno być doprecyzowane poprzez stwierdzenie, iż jest to wartość, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przyjęcie niedookreślonej wartości budowli, bez wskazania podstawy prawnej nakazującej określony sposób jej wyliczenia, spowoduje trudności w prawidłowym wypełnianiu deklaracji lub informacji, co skutkować może zebraniem przez organ podatkowy danych obarczonych wadą faktyczną, wynikającą z nieprawidłowego ustalenia wartości budowli.

Zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa, izba nie stwierdza nieważności uchwały, lecz ogranicza się do wskazania, że uchwałę wydano z naruszeniem prawa.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium