Elektronicznie podpisany przez:
Waldemar Antkowiak
dnia 18 grudnia 2019 r.

UCHWAŁA NR XVI/155/2019
RADY MIEJSKIEJ W WOŁCZYNIE

z dnia 18 grudnia 2019 r.

w sprawie załatwienia skargi OR.0510.3.2019 na działalność Dyrektora Publicznego Przedszkola w Wołczynie

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z póź. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 z póź. zm.), uchwala się co następuje:

§ 1. Rada Miejska po rozpatrzeniu skargi OR.0510.3.2019 na działalność Dyrektora Publicznego Przedszkola w Wołczynie oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie, uznaje skargę za zasadną w zakresie pobierania opłat za wychowanie przedszkolne dzieci 6-letnich. Pozostałą część skargi uznaje za nieuzasadnioną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wołczynie do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Waldemar Antkowiak

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 2 i 5 grudnia 2019 r. Komisja skarg, wniosków i petycji badająca w imieniu Rady Miejskiej w Wołczynie zarzuty zawarte w skardze na działania Dyrektora Publicznego Przedszkola w Wołczynie, która wpłynęła 27 listopada 2019 r. – przeprowadziła postępowanie wyjaśniające.

W ramach postępowania wyjaśniającego Komisja zapoznała się ze skargą i zwróciła się do Dyrektora Przedszkola Publicznego w Wołczynie o ustosunkowanie się na piśmie do kwestii poruszanych w skardze. Do wglądu Komisji udostępnione zostały Protokół posiedzenia Rady Pedagogicznej Przedszkola Publicznego w Wołczynie z 20 września 2017 r., Protokół ze spotkania Rady Rodziców z 20 sierpnia 2019 r. oraz sprawozdanie audytora wewnętrznego z przeprowadzenia zadania zapewniającego prawidłowość przygotowania projektu.

W oparciu o wyjaśnienia stwierdzono:

1) uchybienie i nieprawidłowość będące konsekwencją nieprzestrzegania przepisów w zakresie pobierania opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci 6-letnich.

W tej kwestii zarzuty należy uznać za zasadne.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe art. 13 ust. 1 pkt 2 - „zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadząc, nie krótszym niż 5 godzin dziennie" oraz Uchwałą Nr XII/115/2019 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolu i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Wołczyn.

W wyjaśnieniach Dyrektor Przedszkola zobligowała się do zwrotu niesłusznie pobranej opłaty (średnio dla jednego dziecka zwrot wynosi 50-80 zł za dwa miesiące) w grudniu 2019 r. przy rozliczeniu opłat za wyżywienie w przedszkolu. Ponadto wszyscy Rodzice dzieci 6-letnich zostaną pisemnie poinformowani i przeproszeni w związku z nieprawidłowym naliczeniem opłat za dwa miesiące tj.: wrzesień i październik 2019 r.

2) odnosząc się do zarzutu w punkcie 2 – z uwagi na wyjaśnienia Komisja uznała zarzut za nieuzasadniony.

Przedszkole nie pobiera dodatkowych opłat od rodziców za korzystanie z wychowania przedszkolnego. Pobierane są opłaty za wyżywienia dziecka w przedszkolu oraz opłaty za godziny w czasie przekraczającym 5 godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w wysokości 1,00 zł.

Rodzice są zobowiązania do wyposażenia swojego dziecka w artykuły papiernicze, które są potrzebne na zajęcia.

Rada Rodziców Przedszkola na posiedzeniu w dniu 20 sierpnia 2019 r. (dowód protokół posiedzenia Rady Rodziców) zdecydowali wprowadzić składkę miesięczną w kwocie 6 zł na zakup art. papierniczych i higienicznych. Propozycja ta została przedstawiona przez Przewodniczącego Rady i z-cę Przewodniczącego Rady na ogólnym spotkaniu dyrektora z rodzicami w dniu 12 września br. Przedmiotowa propozycja nie uzyskała pełnej akceptacji Rodziców i Przewodniczący Rady Rodziców zdecydował o zawieszeniu akcji. Niniejsza informacja została udostępniona na tablicy ogłoszeń w przedszkolu i na stronie www.ppwolczyn.pl

4) Nieuzasadniony jest zarzut w skardze dotyczący zatrudniania pracowników bez ogłoszonego konkursu.

Jak wynika z wyjaśnień Dyrektora Przedszkola, w ostatnim czasie, tj.: od 25 września 2019 r. do 31 października 2019 r. została zatrudniona osoba na umowę zlecenie na stanowisku pomoc administracyjna, następnie od 1 listopada 2019 do 31 grudnia 2019 została zawarta umowa o pracę na czas określony na stanowisku pomoc administracyjna. W myśl art. 11 i 12 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1282) nie ma obowiązku przeprowadzania naboru konkursowego na stanowiska pomocnicze i obsługowe. Stanowiska jak intendent, pomoc nauczyciela, woźna, pomoc kuchenna, pomoc administracyjna, sekretarka to stanowiska pomocnicze i obsługi.

Ponadto poinformowała, że w grudniu zostanie ogłoszony nabór na stanowisko referenta w przedszkolu zatrudnionego od 1 stycznia 2020 r.

5) odnosząc się do zarzutu w sprawie zatrudniania osób na stanowiska nauczycielskie bez doświadczenia –

w związku z reorganizacją przedszkola w Wołczynie oraz zwiększeniem oddziałów z 7 do 10 zaistniała konieczność zatrudnienia 3 nauczycieli. Ogłoszenie o wakacie na stanowiska nauczyciela wychowania przedszkolnego zostało zamieszczone w czerwcu 2019 r. na stronie http://oferty.kuratorium.opole.pl/praca-dla-nauczycieli/ oraz pupkluczbork.pl/oferty.

Jak wynika z wyjaśnień Dyrektora trudno jest dzisiaj pozyskać nauczyciela wychowania przedszkolnego z pełnymi kwalifikacjami (w tym do nauczania języka angielskiego) i doświadczeniem w pracy z dziećmi.

Nauczyciel, który jako jedyny posiada kwalifikacje do nauczania języka angielskiego w przedszkolu pracuje trzy lata z tą samą grupą przedszkolną w pełnym wymiarze czasu pracy. Aby sprostać oczekiwaniom rodziców, którzy zwrócili się z prośbą o pozostawienie w grupie tego konkretnie nauczyciela, Pani Dyrektor Przedszkola zdecydowała się na zatrudnienie nauczyciela do prowadzenia zajęć z języka angielskiego w wymiarze 10x1 godzina w tygodniu, na umowę na czas określony od dnia 1 września 2019 r. do 30 czerwca 2020 r.

W opinii Komisji podkreślenia zasługuje fakt, że dobór kadry to przede wszystkim rola dyrektora palcówki, natomiast stan zatrudnienia wynika z zatwierdzonego przez organ prowadzący arkusza organizacyjnego.

6) W związku z nierozpoczęciem realizacji projektu „Rozwój maluchów najlepszą inwestycją” na wniosek Burmistrza Wołczyna przeprowadzony został audyt wewnętrzny w celu uzyskania zapewnienia o prawidłowym przygotowaniu realizacji projektu oraz analiza stanu zatrudnienia w Publicznym Przedszkolu w Wołczynie. Audyt przeprowadzono w dniach od 30 stycznia 2018 r. do 22 lutego 2018 r.

Przeciekający dach – nieszczelność pokrycia dachowego uwidoczniła się we wrześniu tego roku. Na początku października firma remontowa wykonała usługę mającą na celu uszczelnienie pokrycia dachowego na budynku przedszkola.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje za zasadną skargę w zakresie pobierania opłat za wychowanie przedszkolne dzieci 6-letnich. Natomiast pozostałe zarzuty uznaje za nieuzasadnione.