

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W WOŁCZYNIE**

z dnia 2026 r.

w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1 i 9 i art. 95 ust. 2 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (tj.: Dz. U. 2025 r., poz. 1043 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Podejmuje się zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2026 r. Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej o strukturze organizacyjnej klas I - VIII z oddziałami przedszkolnymi w Szkołę Podstawową im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I - IV z oddziałami przedszkolnymi.

§ 2. Począwszy od dnia 01 września 2026 roku uczniowie klas V-VIII z obwodu Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej dalszą naukę realizować będą w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Wołczynie, wchodzącej w skład Zespołu Szkół w Wołczynie 46-250 Wołczyn, ul. Rieczna 6.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia Burmistrza Wołczyna do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia, w szczególności do zawiadomienia rodziców uczniów, Opolskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Opolskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii dotyczącej przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wołczyna.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej

Na podstawie art. 89 ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (t.j.: Dz. U. 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.) publiczna szkoła może być przekształcona (obniżenie struktury organizacyjnej) z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący, po zapewnieniu przez ten organ możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący zobowiązany jest najpóźniej na 6 miesięcy przed terminem przekształcenia (obniżenie struktury organizacyjnej) zawiadomić o powyższym zamiarze: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Szkoła może być przekształcona po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Procedura przekształcenia szkoły rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej zamiar przekształcenia tej szkoły. Uchwała powyższa jednocześnie zobowiązuje Burmistrza Wołczyna do dokonania niezbędnych czynności do przeprowadzenia procesu przekształcenia szkoły, do których w szczególności należy zawiadomienie o zamiarze przekształcenia rodziców uczniów tej Szkoły i Opolskiego Kuratora Oświaty oraz wystąpienia do Opolskiego Kuratora Oświaty i związków zawodowych o wydanie opinii dotyczącej przekształcenia szkoły.

Podstawą prawną projektu uchwały jest również art. 95 ust. 2 ww. ustawy, zgodnie z którym - w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły obejmujące strukturą organizacyjną klasy I - III lub klasy I – IV.

1. Zasadność przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej

Decyzje dotyczące Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej umożliwią dostosowanie sieci szkół i przedszkoli położonych na terenie gminy Wołczyn do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związanego z tym racjonalizowania ponoszonych kosztów w obszarze oświaty.

Założenia obniżenia struktury organizacyjnej Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej, mają na celu bezwzględne utrzymanie szkół w środowisku lokalnym, mimo trudnych warunków demograficznych, tak aby najmłodsze dzieci, w tym dzieci w wieku przedszkolnym miały bliski dostęp do swojej szkoły czy oddziału przedszkolnego. Dostęp do placówki pozostanie zapewniony również rodzicom, opiekunom, dziadkom, dla których szkoła jest zarówno ośrodkiem dydaktyki, wychowania, opieki jak i miejscem spotkań, integracji, imprez kulturalnych. Aktualnie część uczniów w szkole uczy się w systemie klas łączonych.

Główną przyczyną analizy przekształcenia i zmiany stopnia organizacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej są przede wszystkim niekorzystne warunki demograficzne polegające na spadku wskaźnika urodzeń, procesy migracyjne oraz fakt posyłania przez rodziców dzieci z obwodu Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej do Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Wołczynie. Bezpośrednim skutkiem powyższego jest mała ilość dzieci uczęszczających do przedmiotowej szkoły.

Poniżej przedstawiono liczebność uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej w latach 2022/2023 - 2027/2028 wg danych z SIO - stan na 30 września kolejnego roku oraz prognoza do roku szkolnego 2026/2027 i 2027/2028 roku.

Szkoła Podstawowa im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej

Rok szkolny	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Ogółem uczniów	Liczba oddziałów	Średnia liczba uczniów/faktyczny oddział
2022/2023	7	13	9	10	10	19	-	-	68	6	11,33
2023/2024	11	6	14	9	11	9	18	-	78	7	11,14
2024/2025	16	11	7	14	8	10	8	18	92	8	11,5
2025/2026 (rok szkolny bieżący)	12	15	12	10	14	9	9	6	87	8	10,88
2026/2027*	10	12	15	12	10	14	9	9	91	8	11,38
2027/2028*	12	10	12	15	12	10	14	9	94	8	11,75

* prognozowana liczba uczniów oparta o liczbę dzieci w wieku 5-6 lat uczęszczających faktycznie do oddziałów przedszkolnych w Wierzbicy Górnej.

Poniższe tabele demograficzne przedstawiają liczbę urodzeń z obwodu Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej.

Szkoła Podstawowa im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej

Miejscowość	Liczba dzieci zameldowanych w danej miejscowości wg roku urodzenia														
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Duczów Mały	1	0	0	0	0	3	1	1	0	2	1	0	0	0	1
Duczów Wielki	1	0	1	0	0	1	1	0	1	1	0	1	0	1	1
Świniary Wielkie	3	4	3	5	3	2	2	3	2	4	2	0	5	1	0
Wierzbica Dolna	6	1	2	6	2	5	5	8	6	2	0	4	2	2	3
Wierzbica Górna	9	3	7	9	7	11	13	6	5	11	9	5	9	6	4
Razem	20	8	13	20	12	22	22	18	14	20	12	10	16	10	9

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z ewidencji ludności.

Określając liczbę uczniów dla w/w szkoły w perspektywie najbliższych lat należy liczyć się również z indywidualnymi decyzjami rodziców, do której szkoły wyślą swoje dziecko. Dla zbadania skali tego zjawiska poddano analizie liczbę dzieci urodzonych z lat 2018-2011 w porównaniu do liczby uczniów od klasy pierwszej do ósmej szkoły podstawowej w Wierzbicy Górnej w roku szkolnym 2025/2026.

Szkoła Podstawowa im. Orła Białego im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej

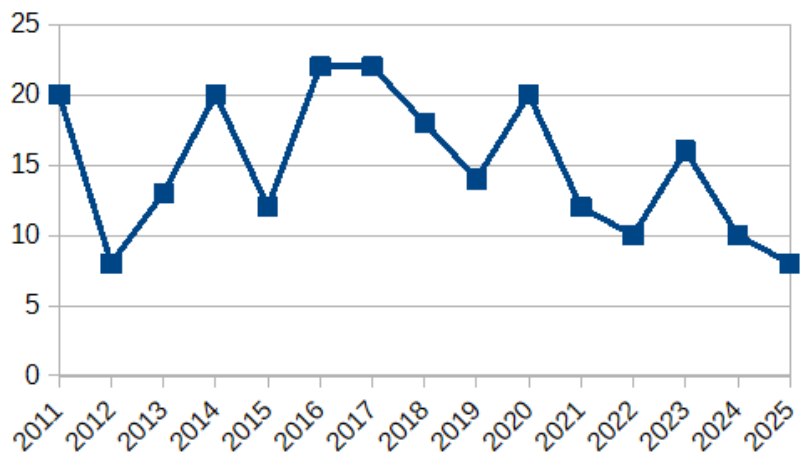
	Liczba dzieci faktycznie uczęszczających do danej klasy	Liczba dzieci urodzonych wg ewidencji ludności
Klasa I (ur. 2018)	12	18
Klasa II (ur. 2017)	15	22
Klasa III (ur. 2016)	12	22
Klasa IV (ur. 2015)	10	12
Klasa V (ur. 2014)	14	20
Klasa VI (ur. 2013)	9	13
Klasa VII (ur. 2012)	9	8
Klasa VIII (ur. 2011)	6	20
Łącznie	87	135

Analiza powyższych tabel pokazuje na przykładzie liczby urodzeń dzieci z lat 2018-2011 roku będących uczniami klas I-VIII w roku szkolnym 2025/2026, że **ponad 35 % wszystkich dzieci urodzonych w danym roczniku w obwodzie Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej realizuje obowiązek szkolny poza nią bądź są to dzieci rodziców migrujących poza obszar gminy Wołczyn i granice Polski.**

Analizując dalej dane demograficzne dzieci z obwodu Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej warto podkreślić, że do Przedszkola Publicznego w Wołczynie w bieżącym roku szkolnym 2025/2026 uczęszcza 15 dzieci (1 ze Świniar Wielkich, 5 z Wierzbicy Dolnej oraz 9 z Wierzbicy Górnej), zamiast do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej. Natomiast do Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Wołczynie uczęszcza 8 dzieci z klas I-VIII.

Demografia urodzeń dzieci z obwodu Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej z poszczególnych lat przypomina kształtem formę sinusoidy tj. charakteryzują się okresami wzrostu i spadku urodzeń dzieci.

Urodzenia dzieci w obwodzie Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej



2. Zapewnienie kontynuowania nauki

Wszystkim uczniom Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej zapewni się kontynuowanie nauki w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Wołczynie, wchodzącej w skład Zespołu Szkół w Wołczynie.

Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Wołczynie posiada następujące obiekty:

- nowoczesny budynek dydaktyczny mieszczący się pod adresem Wołczyn ul. Rzeczna 6, wolnostojący, trzykondygnacyjny, ogrodzony, z monitoringiem wewnętrznym i zewnętrznym z dala od ruchliwego szlaku komunikacyjnego, otoczony zielenią, dostosowany do potrzeb osób niepełnosprawnych. Obiekt składa się z części dydaktycznej, kulturalno-socjalnej (m.in. świetlica, stołówka, kuchnia z zapleczem, biblioteka, sala lustrzana na warsztaty teatralne i zajęcia ruchowe), centrum psychoedukacyjnego (gabinet psychologa, gabinet logopedy) oraz przyległej do bryły budynku pełnowymiarowej hali widowisko-sportowej, będącej w zarządzie Gminy Wołczyn i będącej elementem składowym kompleksu rekreacyjno-sportowego w Wołczynie mieszczącego się przy ul. Sienkiewicza. Do budynku przy ul. Rzecznej 6 uczęszczają uczniowie z klas IV-VIII (343 uczniów) oraz uczniowie Liceum Ogólnokształcącego w Wołczynie (89 uczniów).

- budynek dydaktyczny w Wołczynie przy ul. Rzecznej 10, przeznaczony dla uczniów klas I-III (aktualnie uczęszcza 203 uczniów),

- budynek w Wołczynie przy ul. Rzecznej 7 (świetlica i sala gimnastyczna).

Zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej od roku szkolnego 2026/2027, poprzez pozostawienie w szkołach tylko oddziałów I-IV, bezpośrednio dotknie 42 uczniów. Uczniowie tych klas trafią do klas Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Wołczynie, co nie pociągnie za sobą konieczności utworzenia dodatkowych oddziałów w szkole w Wołczynie.

Klasa	V	VI	VII	VIII
Liczba uczniów w ZS w Wołczynie	65	64	60	69
Liczba uczniów z uwzględnieniem przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej	75	78	69	78
Liczba oddziałów z ZS w Wołczynie	3	3	3	3
Liczba oddziałów z uwzględnieniem przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej	3	3	3	3

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z SIO o liczebności klas na dzień 30.09.2025 r.

3. Aspekt społeczny

Aktualnie z uwagi na małą liczebność klas nauka w Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej odbywa się w systemie klas łączonych. Nie jest to optymalny sposób organizowania pracy w szkole. O ile nauka w niewielkich oddziałach szkolnych tworzy wprawdzie korzystne warunki do indywidualizacji pracy z dziećmi, to może negatywnie wpływać na procesy związane z rozwojem społecznym dziecka.

Nauczyciel uczący w kilkusobowej klasie połączonej z innym oddziałem ma bardzo ograniczoną możliwość doboru metod nauczania, z powodu niewielkiej liczebności oddziału często niemożliwe jest stosowanie metod aktywizujących, pracy w grupach czy innych atrakcyjnych dla dziecka sposobów nauki.

Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Wołczynie jest największą szkołą w gminie, w której odbywa się największa ilość egzaminów, konkursów tematycznych, przedmiotowych, sportowych, artystycznych, zajęć wyrównawczych i zajęć rozwijających zainteresowania uczniów, a także posiada najlepszą bazę dydaktyczną, sportową i rekreacyjną w gminie. Oznacza to, że omawiane rozwiązanie pozwoli uczniom na kontynuowanie nauki w bardzo dobrych warunkach.

4. Czynniki ekonomiczne

Z powodu zbyt małej liczby uczniów potrzeby oświatowe nie pokrywają kosztów funkcjonowania szkół. Ponadto koszty te będą wzrastać proporcjonalnie do wzrostu płac, wzrostu kosztów utrzymania budynku, czy remontów. Będzie więc powiększać się kwota dofinansowania ze strony gminy na uzupełnienie różnicy pomiędzy kosztami prowadzenia szkoły, a częścią potrzeb oświatowych odpowiadających liczbie uczniów uczęszczających do niej.

Biorąc pod uwagę tylko wynagrodzenia nauczycieli, przybliżony koszt utrzymania jednego oddziału w Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej jest to kwota 246 123 zł rocznie.

Przy założeniu likwidacji oddziałów V-VIII w w/w szkole, przybliżona oszczędność wynosiłaby blisko **990 000 zł rocznie** na samych wynagrodzeniach dla nauczycieli.

Warto przedstawić jeszcze wydatki omawianej Szkoły na konkretnym roku kalendarzowym. Przedstawione poniżej tabele przedstawiają wykonanie planu budżetu w roku 2025 r.

Wydatki w Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej

Rok	Rozdział 80101	Rozdział 80107	Rozdział 80146	Rozdział 80150	Rozdział 80195	Razem wydatki:
2025	2 642 126,74	131 962,27	8 837,00	106 870,52	84 757,00	2 974 553,53zł

Źródło: sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej za 2025 r.

Otrzymana kwota potrzeb oświatowych w 2025 roku na uczniów Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej wynosiła 2 317 646,83 zł (kwota wynikająca z podziału potrzeb oświatowych na poszczególne jednostki w Gminie Wołczyn przedstawiona w SIO).

Prognozowane wydatki w omawianej szkole **na rok 2026**, zgodnie z przyjętym planem finansowym przedstawia się następująco:

Szkoła Podstawowa im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej

Rok	Rozdział 80101	Rozdział 80107	Rozdział 80146	Rozdział 80150	Rozdział 80195	Razem wydatki:
2026	2 831 106,00	218 550,00	-	165 545,00	28 214,00	3 243 415,00

W związku z brakiem perspektyw na zmianę algorytmu naliczania potrzeb oświatowych, zdecydowanie niekorzystnego dla małych szkół, potrzeby oświatowe nie pokrywają kosztów funkcjonowania takich szkół.

5. Warunki w jakich uczniowie będą się uczyć po przekształceniu szkoły

Zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej pozwoli na utrzymanie ich na terenie wsi. Pomimo obniżonej organizacji, szkoła zachowa swoją odrębność. Dzieci pozostające w szkole będą realizowały obowiązek szkolny w placówce położonej jak najbliżej domu, w dobrych warunkach lokalowych. Szkoła nadal pozostanie centrum kulturalnym i oświatowym dla tej miejscowości.

W Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej zamierza się stworzyć lepsze warunki do realizacji nauczania w klasach I - IV szkoły podstawowej i oddziałów przedszkolnych.

6. Organizacja dowożenia uczniów do szkół

Gmina Wołczyn organizuje na szeroką skalę dowóz uczniów do szkół i przedszkoli poprzez finansowanie zakupu biletów miesięcznych dla uczniów i wychowanków, a także przy wykorzystaniu własnych środków transportowych (1 autobus 17 miejscowy, 2 busy 9 miejscowe). W celu zapewnienia bezpiecznego dotarcia uczniów do szkół/przedszkola/oddziałów przedszkolnych finansujemy również dowóz uczniów mieszkających w odległości krótszej niż przewidują to art. 39 ust. 1 i 2 ustawy – Prawo oświatowe zapewniając w każdym pojeździe opiekę nad dowożonymi uczniami. Po przekształceniu uczniowie kl. V - VIII, będą mieli zapewniony dowóz i opiekę do i ze szkoły w Wołczynie. Odległość pomiędzy szkołami wynosi około 5 km, więc czas dojazdu nie będzie zbyt długi i uciążliwy.

7. Sytuacja pracowników Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej

Obniżenie stopnia organizacyjnego szkół wiejskich, tj. pozostawienie klas I - IV i oddziału przedszkolnego oraz przeniesienie uczniów klas V - VIII do Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Wołczynie, wchodzącej w skład Zespołu Szkół w Wołczynie, spowoduje zmniejszenie zatrudnienia w Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Wierzbicy Górnej. Pozostaną w zatrudnieniu nauczyciele i wychowawcy klas I-IV i oddziałów przedszkolnych.

Nauczycielom, którym w roku szkolnym 2026/2027 nie będzie możliwe zapewnienie zatrudnienia w pełnym etacie w tej szkole, organ prowadzący będzie dążył w porozumieniu z dyrektorem do wykorzystania ich kwalifikacji w Zespole Szkół w Wołczynie.

8. Podsumowanie

W związku z niekorzystnymi tendencjami w zakresie liczby dzieci w wieku szkolnym oraz wysokimi kosztami utrzymania placówek szkolnych, a w szczególności kosztami związanymi z zatrudnieniem, konieczne jest podjęcie działań mających na celu racjonalizację ponoszonych kosztów w obszarze oświaty.

W tej sytuacji ograniczenie struktury organizacyjnej szkoły do klas I-IV należy uznać za rozwiązanie uzasadnione, racjonalne i ekonomicznie korzystne, pozwalające na zachowanie dostępu do edukacji dla najmłodszych dzieci jak najbliżej domu, przy jednoczesnym zmniejszeniu dysproporcji pomiędzy ponoszonymi wydatkami, a kwotą potrzeb oświatowych.