

**Protokół Nr 27/2017**  
**posiedzenia Komisji Budżetu i Gospodarki Samorządowej**  
**odbytego 14 lutego 2017 r.**

W posiedzeniu udział wzięli radni zgodnie z listą obecności oraz

- Jan Leszek Wiącek Burmistrz Wołczyna
- Bogusław Adaszyński Zastępca Burmistrza
- Katarzyna Krawiec Skarbnik Gminy
- Tadeusz Olejnik Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Rekreacji, dyrektorzy jednostek oświatowych,
- Krzysztof Staszewski Prezes Oddziału ZNP w Wołczynie
- Mariusz Pieńkowski Prezes Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Wołczynie
- Marcin Dłubak Naczelnik Wydziału Rolnictwa i Gospodarki Gruntami
- Grażyna Majcherska Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat

Porządek posiedzenia radni otrzymali wraz zawiadomieniem o posiedzeniu.

Burmistrz - wnioskuje o rozszerzenie porządku posiedzenia w celu rozpatrzenia i zaopiniowania projektu uchwały o zmianie uchwały w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości, - zmiana dotyczy uszczegółowienia zapisów w zakresie stawki podatku dla budowli związanych z gospodarką wodno-ściekową, w związku z tym, że pierwotny zapis budzi wątpliwość co do zakresu stosowania stawki podatku, - założeniem jest, aby z tego punktu korzystał podmiot, który dostarcza wodę oraz oczyszcza ścieki w celu zaspakajania potrzeb ludności, - przedmiotowy projekt zaproponował wprowadzić do pkt 3 lit. f) .

W/w wniosek przyjęty został pozytywnie jednogłośnie w obecności 14 członków Komisji.

Porządek otrzymał brzmienie:

1. Sprawy organizacyjne.
2. Wnioski i zapytania.
3. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektów uchwał, które Rada Miejska podejmować będzie na najbliższej sesji:
  - a) w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego,
  - b) w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w gminie Wołczyn,
  - c) w sprawie rodzajów dodatkowych usług oraz stawek świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
  - d) w sprawie uchwalenia Regulaminu dofinansowania w formie dotacji ze środków budżetu gminy Wołczyn zadań z zakresu usuwania azbestu z terenu gminy Wołczyn przy udziale funduszy uzyskanych z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Opolu w roku 2017,
  - e) w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Wołczyn,
  - f) o zmianie uchwały w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości.
4. Odpowiedzi na wnioski i inne zapytania.

## Ad. 2

We wnioskach i zapytaniach nikt nie zabrał głosu.

## Ad. 3

Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektów uchwał, które Rada Miejska podejmować będzie na najbliższej sesji.

Burmistrz – przedstawił projekt uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego (zał. nr 1),

- podkreślił, że temat bardzo trudny, analizowany był w różnych gremiach,
- pierwsze zapowiedzi zmiany ustawy spowodowały, że rozpoczęliśmy prace w tym zakresie,
- nasze koncepcje przedstawialiśmy na spotkaniach z dyrektorami szkół i radnymi,
- w międzyczasie następowały zmiany w projekcie ustawy, które dostosowaliśmy do naszych warunków, proponując obwody szkolne dla klas I-VI w dotychczasowych szkołach i włączenie szkoły podstawowej nr 2 do zespołu szkolnego, oraz obwód dla klas VII-VIII wszystkich szkół w gminie aby to był nowo utworzonym zespole szkół w obiekcie gimnazjum,
- taką też propozycję przedstawiliśmy Prezesom związków zawodowych NSZZ „Solidarność” i ZNP,
- w trakcie przygotowań wprowadzenia reformy odbyliśmy również trzy spotkania w Kuratorium Oświaty w Opolu, pierwsze spotkanie było w grudniu, następne w styczniu i lutym z Zespołem Kuratorskim, podczas których przedstawialiśmy nasze argumenty i uzasadnienie przygotowania takiego projektu sieci szkół,
- po tych spotkaniach, uwzględniając różne głosy, sugestie przedstawiamy nieco zmodyfikowany projekt, proponujemy, aby wszystkie szkoły prowadzone przez gminę były szkołami ośmioklasowymi, włączenie Publicznego Gimnazjum w Wołczynie do Szkoły Podstawowej nr 2 w Wołczynie, ale również korzystając z zapisu w art. 205 ust. 10 ustawy – przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe zapisu, biorąc pod uwagę lokalne uwarunkowania, proponujemy umożliwić uczniom klas VII i VIII wszystkich szkół podstawowych, w tym Szkoły Podstawowej nr 1 w Wołczynie realizację obowiązku szkolnego w Szkole Podstawowej nr 2 w Wołczynie,
- zwrócił również uwagę, że wymieniony wyżej przepis ustawowy jest różnie interpretowany, podczas spotkań w Kuratorium odnosiliśmy się do tego zapisu podkreślając, że w naszej ocenie prawnej nasze propozycje wpisują się w to, a przedstawiciele Kuratorium interpretują inaczej, na nasze pytanie, gdzie możemy taką interpretację odczytać, to okazywało się, że nigdzie nie ma jednoznacznej interpretacji, ona wynika z interpretacji przekazywanej z Ministerstwa Edukacji.

Przewodniczący Komisji – zabierając głos stwierdził, że zdaje sobie sprawę, iż w GLZS są pracownicy pedagogiczni i niepedagogiczni i trzeba spojrzeć tak, że każdy chce pracować,

- uważa, że ta propozycja jest dobrym rozwiązaniem, funkcjonujące szkoły na wioskach nie tracą.

Pan Staszewski – zapoznał z pismem skierowanym do oddziałów ZNP opiniujących projekty sieci szkół w nowym ustroju szkolnym,

- w przedmiotowym piśmie przytoczone zostały orzecznictwa NSA (sygn. akt O.OSK 1389/16 z dnia 4.11.2016 r., sygn. akt I OSK 1372/05 z 9.02.2006 r., sygn. akt I OSK 1377/06 z 5.12.2006 r.) z których wynika, że każdy uczeń ma prawo do korzystania ze szkoły prowadzonej przez gminę,
- prawo nakłada na każdą jednostkę samorządu terytorialnego objęcie całego obszaru gminy obwodami szkół samorządowymi,

- prowadzenie szkół jest obowiązkiem gminy i tego obowiązku gmina nie może powierzyć innemu podmiotowi, ponieważ dla gminy jest to obowiązek, a dla innego podmiotu uprawnienie,
- pismo to zostało rozesłane również do Wojewodów, którzy nadzorują uchwały w zakresie prawnym i stąd istnieje niebezpieczeństwo, że uchwała tej treści może być odrzucona.

Pan Olejnik – stwierdził, treść tego pisma jest dla nas wszystkich nowością i pierwsza myśl jaka się nasuwa to to, że kłóci się z częścią przepisów ustawy o systemie oświaty, ponieważ dla danego dziecka można ustalić jeden obwód.

Zastępca Burmistrza – podkreślił, że przedłożony projekt jest w innym brzmieniu niż pierwotny, który zakładał podział wszystkich szkół na dwa obwody, po dyskusjach z Kuratorem ustaliliśmy, że każda szkoła będzie miała obwód,

- istotą uchwały jest to, że ustalamy obwody dla szkół ośmioklasowych, natomiast organ wykonawczy na podstawie zapisów ustawowych, o czym wspominał już Burmistrz może podjąć decyzje o nie utworzeniu w danej szkole prowadzonej przez gminę klasy VII i VII wyznaczając inną placówkę,
- uchwała podjęta w takiej formie nie zabrania uczniom z żadnego miejsca zamieszkania uczęszczać do jakiejś szkoły,
- zależy nam stworzyć jak najlepsze warunki nauki dla uczniów VII-VIII, wykorzystać przygotowaną już nowoczesną bazę dydaktyczną i uniknąć sytuacji inwestowania w szkołach na terenie gminy.

Burmistrz – stwierdził, że warto dodać rzecz taką, iż utworzenie dodatkowych mało liczebnych oddziałów w 5 szkołach zwiększy wydatki funkcjonowania oświaty, a niestety mamy informację, że naliczona subwencja oświatowa na 2017 r. jest o kilkaset tysięcy pomniejszona i jesteśmy świadomi, że jeżeli chcemy aby to funkcjonowało tak dobrze jak dzisiaj to musimy dołożyć,

- w projekcie sieci szkół zakładamy obwody dla szkół ośmioklasowych oraz uczniowie klas VII i VIII zamieszkali w obwodach publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę od dnia 1 września 2017 roku realizują obowiązek szkolny w Wołczynie, ale czy tak będzie nie wiemy, uchwał wymaga pozytywnej opinii Kuratora,
- niepokojące w tym wszystkim jest to, że gdy przedstawiamy naszą sytuację w naszych lokalnych warunkach, to co do tej pory stworzyliśmy, ilość zatrudnionych pracowników pedagogicznych i niepedagogicznych, to w ocenie Zespołu kuratorskiego jest zrozumiałe, ale związku z tym, że przepisy można interpretować na dwa sposoby nie wiemy jaka będzie decyzja Kuratora, mogą być uwagi co do zapisu w myśl art. 205.

Zastępca Burmistrza – poinformował o dalszej procedurze przedmiotowej uchwały, która zostanie podjęta 15 lutego br. na sesji, następnie zostanie przedłożona Kuratorowi Opolskiemu w celu jej zaopiniowania i Wojewodzie w ramach nadzoru prawnego, opinia Kuratora jest wiążąca, powinna być wydana w ciągu 21 dni, jeżeli Kurator wskaże jakieś uwagi, to powinniśmy je uwzględnić podejmując uchwałę o sieci szkół, procedura w tym zakresie powinna zostać zakończona do końca marca br.,

- na podstawie tej uchwały o sieci będziemy mogli przystąpić do opracowania arkuszy organizacyjnych na kolejny rok szkolny.

Projekt uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego – zaopiniowany został pozytywnie jednogłośnie w obecności 14 radnych.

W dalszej kolejności Prezes Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. w Wołczynie – przedstawił projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w gminie Wołczyn (zał. nr 2).

W formie multimedialnej przedstawił działalność statutową i pozastatutową Spółki ZWiK:

- Spółka dostarcza wodę 3 875 odbiorcom i odprowadza ścieki od 1 650 odbiorców,
- prowadzi działalność eksploatacyjną przy pomocy: pięciu ujęć wody, stacji wodociągowych w Brzezinkach, Wierzbicy, Krzywiczynach, Szymonkowie i Markotowie, dwóch przepompowni strefowych wody, obiektu oczyszczalni ścieków w Wołczynie, systemów sieci wodociągowej o dł. 140 km, 18-tu przepompowni i tłoczni ścieków, systemów sieci kanalizacyjnej grawitacyjnej i ciśnieniowej o dł. 41 km,
- poza działalnością objętą ustawą Spółka prowadzi inwestycje oraz wykonuje roboty zlecone związane z branżą wodociągowo-kanalizacyjną,
- ponadto wykonuje szereg remontów i modernizacji obiektów i urządzeń wodociągowych ze względu na ich okres eksploatacji,
- w 2017 roku zamierza wybudować sieć kanalizacyjną w Krzywiczynach i Skałagach, jest to inwestycja na którą Spółka otrzymała dofinansowanie w wysokości 63%, całkowita wartość zadania wynosi 14 144 385 zł w tym dofinansowanie 7 330 931 zł,
- planowany jest również zakup samochodu specjalistycznego do obsługi sieci kanalizacji,
- rozbudowa systemu monitoringu obiektów,
- w latach następnych budowa sieci kanalizacji w Skałagach i budowa słonecznej kompaktowej suszarni,
- propozycje stawek taryf wynikają z dokonanych analiz Spółki odnośnie sprzedaży wody i odbioru ścieków,
- w celu skalkulowania taryf z obliczeń wyeliminowano przychody i koszty związane z działalnością pozastatutową,
- proponowane zmiany cen świadczonych usług wynoszą:
  - 3,68 zł za 1 m<sup>3</sup> dostarczonej wody, co stanowi 1,1 % wzrostu,
  - 5,35 zł za 1 m<sup>3</sup> odebranych ścieków, co stanowi 7,0 % wzrostu,
  - stawki opłat abonamentowych dla odbiorców usług wodociągowych pozostają bez zmian,
  - 3,00 zł - stawka opłaty abonamentowej dla odbiorców usług kanalizacyjnych.
  - stawka opłat za odbiór wód opadowych i roztopowych pozostaje bez zmian.

Radny Nowak Ryszard – stwierdził, że każdy ma świadomość, że miejscowości będące w aglomeracji muszą być skanalizowane inaczej będą naliczane kary,

- uważa, że proponowana podwyżka stawek za wodę i ścieki jest kosmetyczna.

Burmistrz – stwierdził, że przed Spółką ZWiK wyzwanie, budowa kanalizacji w Krzywiczynach to duże przedsięwzięcie w następnym roku w Skałagach,

- pozyskane zostały środki chociaż nie było to wcale proste, w tym też jest kredyt, który będzie trzeba spłacać,

- w przedstawianym materiale można było zauważyć, że wiele zadań wykonywanych jest we własnym zakresie, a to pomniejsza koszty i niewątpliwie propozycje zmiany cen byłyby wyższe gdyby nie gospodarczym sposobem realizowane były inwestycje,

- słowa uznania skierował do pracowników, którzy są bardzo mobilni i dyspozycyjni.

Radny Kwaśnicki – wypowiedział się jako Prezes Spółdzielni Mieszkaniowej w Wołczynie, która jest jednym z większych klientów,

- podkreślił, że współpraca z Zakładem Wodociągów układa się bardzo dobrze,

- o różnych porach dnia może liczyć na pomoc w usuwaniu awarii,

- z analizy wykonanej w Spółdzielni wynika, że jest duży spadek zużycia wody, w 2003 r. kupowaliśmy 90 tys. m<sup>3</sup> wody, kiedy 2016 r. 63 tys. m<sup>3</sup>, wynika to z ruchu ludności ale też z oszczędności,

- podkreślił, że na każdej płaszczyźnie rozwój kosztuje.

Pan Pieńkowski – Zakład również obserwuje mniejsze zużycia wody,

- poinformował, że aktualnie został ogłoszony przetarg na I etap budowy sieci kanalizacji w Krzywiczynach.

Radny Mały – pytał, jaka jest podstawa prawna wprowadzenia opłaty abonamentowej dla odbiorców usług kanalizacyjnych,

- ponadto stwierdził, że nie zgadza się z wypowiedzią radnego Nowaka, który twierdzi, że podwyżka jest kosmetyczna, na przestrzeni kilku lat wzrost jest od 6 do 9 zł, w naszych warunkach zarobkowych jest to duże obciążenie budżetu domowego.

Radny Nowak – stwierdził, czyli jak drożeje prąd to jest dobrze, ale jak woda to źle.

Pan Pieńkowski – stwierdził, że podstawą wprowadzenia opłaty abonamentowej jest ustawa o zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków.

Pan Staszewski – jako mieszkaniec wnioskował o rozważenie możliwości:

- w okresie letnim podczas wysokich temperatur spryskiwać ulice wodą,
- postawić w parku lub koło szkoły baniak z wodą.

Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w gminie Wołczyn – zaopiniowany został pozytywnie jednogłośnie w obecności 14 członków Komisji.

Pan Marcin Dłubak – omówił projekt uchwały w sprawie rodzajów dodatkowych usług oraz stawek świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (zał. nr 3),

- aktualizacja stawek za usługi dodatkowe wynika z oferty finansowej podmiotu, który świadczy usługi w tym zakresie.

Dyskusji nie było.

W/w projekt uchwały zaopiniowany został pozytywnie jednogłośnie w obecności 14 członków Komisji.

Pan Marcin Dłubak – przedstawił projekt uchwały w sprawie uchwalenia Regulaminu dofinansowania w formie dotacji ze środków budżetu gminy Wołczyn zadań z zakresu usuwania azbestu z terenu gminy Wołczyn przy udziale funduszy uzyskanych z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Opolu w roku 2017 (zał. nr 4),

- po raz kolejny gmina przystępuje do programu usuwania azbestu z terenu miasta i gminy, zasady przyznawania dotacji są jak w latach ubiegłych,

- dofinansowaniem objęte będą koszty demontażu i zabierania wyrobów azbestowych oraz transport i unieszkodliwianie ich,

- koszty usuwania w 85% będą pokrywane ze środków pochodzących WFOŚiGW w Opolu i 15% ze środków beneficjenta,

- wnioski o udzielenie dotacji na zadania związane z usuwaniem wyrobów azbestowych należy składać w terminie do 20.03.2017 r. w Urzędzie Miejskim w Wołczynie, o zakwalifikowaniu wniosku do realizacji decyduje kolejność złożenia kompletnego wniosku.

Dyskusji nie było.

Przedmiotowy projekt uchwały zaopiniowany został pozytywnie jednogłośnie w obecności 14 członków Komisji.

Pan Marcin Dłubak – omówił projekt uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Wołczyn (zał. nr 5),  
- przedłożenie niniejszego projektu jest wypełnieniem obowiązku ustawowego,  
- stwierdził, że model wypracowany przez lata funkcjonuje dobrze, w tym roku rozszerzyliśmy działalność o azyl dla zwierząt, który prowadzony jest w Gierałcicach.

Dyskusji nie było.

Przedmiotowy projekt uchwały zaopiniowany został pozytywnie jednogłośnie w obecności 14 członków Komisji.

Pani Grażyna Majcherska – przedstawiła projekt uchwały o zmianie uchwały w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości (zał. nr 6),  
- stwierdziła, że w związku z występującymi wątpliwościami co do zakresu stosowania stawki w podatku od nieruchomości dla budowli związanych z gospodarką wodno – ściekową proponuje się dokonać zmiany określając szczegółowo kategorię budowli do których adresowana jest obniżona stawka podatku,  
- w związku ze zmieniającą się interpretacją, iż udzielana pomoc na infrastrukturę wodno – ściekową stanowi pomoc publiczną wprowadza się zapis, iż zastosowanie obniżonej stawki dla budowli związanych z gospodarką wodno – ściekową stanowi pomoc publiczną de minimis i zgodnie z art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej wystąpiono do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów o zaopiniowanie przedmiotowego projektu uchwały.

Dyskusji nie było.

W/w projekt uchwały zaopiniowany został pozytywnie jednogłośnie w obecności 14 członków Komisji.

Ad. 4

W związku z brakiem zapytań nikt nie zabrał głosu.

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

**Przewodniczący Komisji**  
***Ryszard Nowak***

Protokołowała  
Julita Matelska