

Przewodniczący Rady Miejskiej w Wołczynie

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 199 ze zm.)

stwierdzam

nieważność w całości uchwały nr XVI/108/2016 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie przystąpienia do zmian w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego terenów zainwestowania wsi Komorzno.

UZASADNIENIE

Na sesji 24 lutego 2016 r. Rada Miejska w Wołczynie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 1 w związku z art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podjęła uchwałę nr XVI/108/2016w sprawie przystąpienia do zmian w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego terenów zainwestowania wsi Komorzno.

Wyżej wymieniona uchwała wpłynęła do organu nadzoru 2 marca 2016 r. w celu oceny jej zgodności z przepisami prawnymi.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru, pismem z 10 marca 2016 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 23) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wołczynie o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego wraz z zapewnieniem organom Gminy Wołczyn możliwości czynnego udziału w prowadzonym postępowaniu, poprzez składanie wyjaśnień dotyczących przedstawionych w wyżej wymienionym piśmie zarzutów w terminie do 16 marca 2016 r. Wszczęcie postępowania nadzorczego nastąpiło z powodu naruszenia art. 14. ust. 1 i ust. 2 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zakresie sposobu przedstawienia na załączniku graficznym niniejszej uchwały granic obszaru objętego projektem planu poprzez brak ich jednoznacznego wyznaczenia.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Wołczynie przedstawił wyjaśnienia w sprawie naruszenia art. 14. ust. 1 i ust. 2 ustawy w wyznaczonym terminie twierdząc, iż (cyt.): „*W uchwale rady Miejskiej w Wołczynie określono granice terenów objętych przystąpieniem do zmian na kopii obowiązującego*

planu miejscowego. Dotychczas, wielokrotnie przystępowano do zmian miejscowych planów na załącznikach graficznych będących wrysem z planu i zdaniem Gminy Wołczyn jest to najbardziej czytelny sposób określający intencję Rady Miejskiej. W przedmiotowej sprawie granice terenów objętych planem określono:

- na podstawie ich obowiązującego przeznaczenia w planie miejscowym wg ich granic ewidencyjnych (zał. Nr 6) – celem jest zmiana funkcji terenu,
- na podstawie obowiązującego przeznaczenia oraz obejmując sąsiednie działki ewidencyjne (zał. 3,4, 5, 8) – celem jest poszerzenie funkcji terenów,
- poprzez objęcie planem wydzielonych działek ewidencyjnych w ramach wyznaczonych w planie terenów (zał. Nr 1, 2, 4, 7) – celem jest uporządkowanie istniejącego zagospodarowania”.

Dodatkowo Rada Miejska w Wołczynie przesyła analizę zasadności przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów zainwestowania wsi Komorzno.

Wojewoda Opolski podkreśla, iż zgodnie z art. 14. ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu ustalenia przeznaczenia terenów rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dołączając do niej załącznik graficzny stanowiący integralną część uchwały przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu.

Załączniki graficzne do uchwały nr XVI/108/2016 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 24 lutego 2016 r. stanowią wydruki fragmentów map, bez podania skali, na której czarną, przerywaną linią o szerokości około 2 mm, wyrysowano za pomocą programu komputerowego, granice obszaru, dla którego należy sporządzić plan miejscowy. Na załącznikach nr 1 (działa nr 12/6), 5 (działa nr 88) i częściowo na załącznikach nr 4 (działki nr 14/11, 14/12, 96/1, 96/2) i 7 (działki nr 26/16, 29/34) wyrysowano granice zgodnie z granicą działek ewidencyjnych, powodując w ten sposób jasną i czytelną granicę obszaru objętego zmianą planu, chociaż nie podano skali mapy. Natomiast granica na załącznikach graficznym nr 2 (część działki nr 248), 3 (część działek nr 118/1, 118/2), 6 (część działki 156/20), 8 (część działki nr 49) i częściowo na załączniku nr 4 (część działki 10/13) i 7 (część działki nr 29/36) nie pokrywają się granicami działek, przecinając je w poprzek w kilku przypadkach, co przy nie podaniu skali mapy uniemożliwia prawidłowe określenie zasięgu obszaru objętego uchwałą.

Załącznik graficzny do uchwały o przystąpieniu do sporządzania lub zmiany miejscowego planu, zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 25 września 2008 r. (sygn. akt II SA/Bk 441/08) winien w sposób jednoznaczny i niebudzący wątpliwości wyznaczać granice obszaru, objętego tą uchwałą.

Stanowisko Wojewody znajduje również poparcie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 7 października 2010 r. (sygn. akt II SA/Bk 293/10) (cyt.): „ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie określa skali mapy w jakiej rada gminy ma sprecyzować w uchwale intencyjnej obszar objęty uchwałą intencyjną. Musi być jednak oczywiste to, że skala mapy musi być dostosowana do potrzeb procedury planistycznej. Innymi słowy brak regulacji w tej mierze nie zwalnia organu stanowiącego z obowiązku jednoznacznego i precyzyjnego określenia obszaru objętego opracowaniem”.

Brak czytelnego oznaczenia granic obszaru objętego niniejszą uchwałą na załącznikach graficznych powoduje, iż załączniki te nie spełnia ww. wymagań.

Brak precyzyjnego wyznaczenia granic obszaru powoduje, iż na etapie zbierania wniosków do uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego mogą wystąpić wątpliwości co do przebiegu tych granic, jak również przy uchwaleniu uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie będzie możliwe powiązanie załącznika graficznego z uchwałą intencyjną.

Biorąc pod uwagę ww. niezgodność z prawem uchwały nr XVI/108/2016 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie przystąpienia do zmian w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego terenów zainwestowania wsi Komorzno, należało uznać, iż powyższe uchybienie stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego i skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.), niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY OPOLSKIEGO

Radosław Miązek

Z-ca Dyrektora

Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Wołczynie(e-Puap),

2. a/a (EZD),

Do wiadomości:

1. Burmistrz Wołczyna (e-Puap)