

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 27/101/2009

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 2 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; nr 154, poz. 1800; z 2002 r. nr 113, poz. 984; z 2003 r. nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (DzU z 2001 r. nr 142, poz. 1591; z 2002 r. nr 23, poz. 220, nr 62, poz. 558, nr 113, poz. 984, nr 153, poz. 1271, nr 214, poz. 1806; z 2003 r. nr 80, poz. 717, nr 162, poz. 1568; z 2004 r. nr 102, poz. 1055, nr 116, poz. 1203; z 2005 r. nr 172, poz. 1441, nr 175, poz. 1457; z 2006 r. nr 17, poz. 128, nr 181, poz. 1337; z 2007 r. nr 48, poz. 327, nr 138, poz. 974, nr 173, poz. 1218; z 2008 r. nr 180, poz. 1111, nr 223, poz. 1458; z 2009 r. nr 52, poz. 420) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

orzeka nieważność

uchwały nr XXXII/277/2009 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 4 listopada 2009 r. w sprawie upoważnienia Burmistrza Wołczyna do udzielenia poręczenia kredytu bankowego dla Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Dolina Stobrawy” z powodu naruszenia art. 86 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (DzU z 2005 r. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Uzasadnienie

W dniu 12 listopada 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę nr XXXII/277/2009 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 4 listopada 2009 r. w sprawie upoważnienia Burmistrza Wołczyna do udzielenia poręczenia kredytu bankowego dla Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Dolina Stobrawy”, w treści której, przywołując w podstawie prawnej dyspozycje art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 86 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego udzielił poręczenia w wysokości 25.500 zł kredytu zaciąganego przez Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Dolina Stobrawy” (§ 1 uchwały).

Na posiedzenie Kolegium przedstawiciel gminy prawidłowo zawiadomionej nie stawił się.

W tym stanie faktycznym Kolegium stwierdza, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 165 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Uchwała budżetowa jest aktem normatywnym, stanowiącym, w myśl przepisu art. 165 ust. 3 cyt. ustawy, podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym.

Zgodnie z treścią art. 86 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji z uwzględnieniem przepisów ustawy, a łączna kwota poręczeń i gwarancji określana jest w uchwale budżetowej. Natomiast ust. 2

stanowi, że poręczenia i gwarancje, o których mowa w ust. 1, są terminowe i udzielane do określonej kwoty. Tym samym, w treści uchwały budżetowej musi być określona łączna kwota poręczeń, która zakreśla sferę decyzyjną organu w zakresie dotyczącym wysokości udzielanego poręczenia.

Kolegium ustaliło, że w uchwale budżetowej Gminy Wołczyn na 2009 r. (uchwała Nr XXV/206/2008 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 29 grudnia 2008 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wołczyn na rok 2009 z późn. zm.) Rada nie określiła łącznej kwoty poręczeń.

Uchwałą nr XXXIII/279/2009 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie zmian budżetu gminy Wołczyn na rok 2009 wprowadzono w § 4 upoważnienie Burmistrza Wołczyna do udzielania w roku budżetowym poręczeń i gwarancji do kwoty: 50.000 zł.

W tym stanie wskazując jako adresata powołanego upoważnienia Burmistrza Wołczyna, stwierdzić należy, iż rozstrzygnięcie przez Radę Miejską w Wołczynie zawarte w treści uchwały nr XXXII/277/2009 z dnia 4 listopada 2009 r. o udzieleniu poręczenia nie znajduje uzasadnienia w treści powołanej uchwały budżetowej Gminy Wołczyn na 2009 rok, co implikuje wskazaniem jako naruszonej dyspozycji art. 86 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie, rozstrzygnięcie Rady Miejskiej w Wołczynie zawarte w treści uchwały nr XXXII/277/2009 Rady Miejskiej w Wołczynie z dnia 4 listopada 2009 r. w sprawie upoważnienia Burmistrza Wołczyna do udzielenia poręczenia kredytu bankowego dla Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Dolina Stobrawy”, nie znajdując podstawy w treści powołanej uchwały budżetowej Gminy Wołczyn na 2009 rok, stanowi naruszenie przepisu art. 86 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu zwraca uwagę na nieadekwatność tytułu uchwały z treścią § 1 uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium



PREZES
Janusz Galkiewicz