WOJEWODA OPOLSKI

NK.III.4131.1. 76.2012.IM

Opole, dnia 28 września 2012 r.

URZĄD MIEJSKI w WOŁCZYNIE
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA
WPŁYNĘŁO
Ilość załączników .....
dnia .....
nr 1217 01. PAŹ. 2012
skierowano (podpis) BRH

Pan
Waldemar Antkowiak
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Wołczynie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam

nieważność uchwały Rady Miejskiej w Wołczynie Nr XXIII/160/2012 z dnia 30 sierpnia 2012 r. *w sprawie uchwalenia statutu Miejskiej i Gminnej Biblioteki Publicznej im. Jakuba Kani w Wołczynie* - **z powodu istotnego naruszenia prawa**.
Przedmiotowej uchwale zarzucam naruszenie:
- art. 11 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. *o bibliotekach* (Dz. U. z 2012 r. poz. 642 ze zm.),
- art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy *o samorządzie gminnym* w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Uzasadnienie

Rada Miejska w Wołczynie na sesji w dniu 30 sierpnia 2012 r. podjęła uchwałę Nr XXIII/160/2012 *w sprawie uchwalenia statutu Miejskiej i Gminnej Biblioteki Publicznej im. Jakuba Kani w Wołczynie*. Przedmiotowa uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym*.

W pierwszej kolejności należy stwierdzić, że Rada Miejska w Wołczynie w przedmiotowej uchwale nie uregulowała wszystkich elementów obligatoryjnych, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy *o bibliotekach*, gdyż nie określiła lokalizacji filii oraz oddziałów wymienionych w art. 11 ust. 3 pkt 2 in fine. Przepis art. 11 ust. 3 ww. ustawy *o bibliotekach* określa otwarty katalog elementów wymagających uregulowania przez organ stanowiący gminy w akcie wykonawczym na co wskazuje użyte w nim wyrażenie „Statut zawiera w szczególności". Jednocześnie są to elementy obligatoryjne, do określenia których rada gminy została obowiązana podejmując przedmiotową uchwałę. Brak wyżej wskazanych elementów powoduje przyjęcie przez radę gminy regulacji częściowej (niepełnej), co stanowi istotne naruszenie prawa. W ocenie organu nadzoru, brak nawet jednego z obligatoryjnych elementów uchwały wskazanych w art. 11 ust. 3 ww. ustawy skutkuje nieważnością całej uchwały.

Rada Miejska w Wołczynie postanowiła w **§ 4** przedmiotowej uchwały, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. Rada nie uznała przedmiotowej uchwały za akt prawa

miejscowego, co spowodowało nieprzeznaczenie jej do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, a tym samym naruszenie art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy *o samorządzie gminnym* w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*. Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy *o samorządzie gminnym* na podstawie tej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych.

W świetle wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 marca 2009 r. (sygn. akt II OSK 1526/08, publ. LEX nr 533194; NZS 2009/6/107) uchwały dotyczące statutu samorządowej instytucji kultury mają charakter aktów prawa miejscowego i w związku z tym podlegają publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uzasadniając swoje stanowisko Sąd ten stwierdził m.in., że „Adresatami norm ujętych w statucie gminnej jednostki kultury nie są wyłącznie podmioty wewnętrzne, usytuowane w ramach powołanej do życia struktury administracji publicznej, lecz również określona społeczność lokalna, co czyni z tego aktu akt o charakterze prawa miejscowego a nie akt wewnętrzny. Przeciwne rozumienie powyższej regulacji przyjęte w zaskarżonym wyroku pozostaje w sprzeczności z art. 40 ust. 2 ustawy *o samorządzie gminnym* statuującym akty z zakresu organizacji urzędów i instytucji gminnych /statuty tych jednostek/ jako akty prawa miejscowego, podlegające ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na zasadach przewidzianych dla aktów normatywnych."

Konstytucyjna zasada dotycząca obowiązywania prawa wynikająca z art. 88 ust. 1 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej* przesądza, iż warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, zaś ust. 2 stanowi, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa. Ustawą tą jest ustawa *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, do której, w zakresie określania zasad i trybu ogłaszania aktów prawa miejscowego, odsyła również art. 42 ustawy *o samorządzie gminnym*.

W ocenie organu nadzoru wejście w życie aktów prawa miejscowego, do których bezspornie należy badana uchwała, jest uzależnione od ich publikacji w sposób określony w art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*. Przepisy te stanowią, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w wojewódzkich dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.

Na konieczność stosowania odpowiedniego okresu *vacatio legis* zwrócił uwagę Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu z dnia 24 maja 1994 r. (sygn. akt K 1/94, OTK z 1994 r. Nr 1, poz. 10, publ. LEX nr 25098).

Podsumowując, należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego i podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Brak unormowań przewidujących publikację uchwały skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności przez organ nadzoru.

Mając na uwadze powyższe argumenty, stwierdzam jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym* w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
mgr Barbara Bieluszewska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
- Pan Jan Leszek Wiącek
  Burmistrz Wołczyna